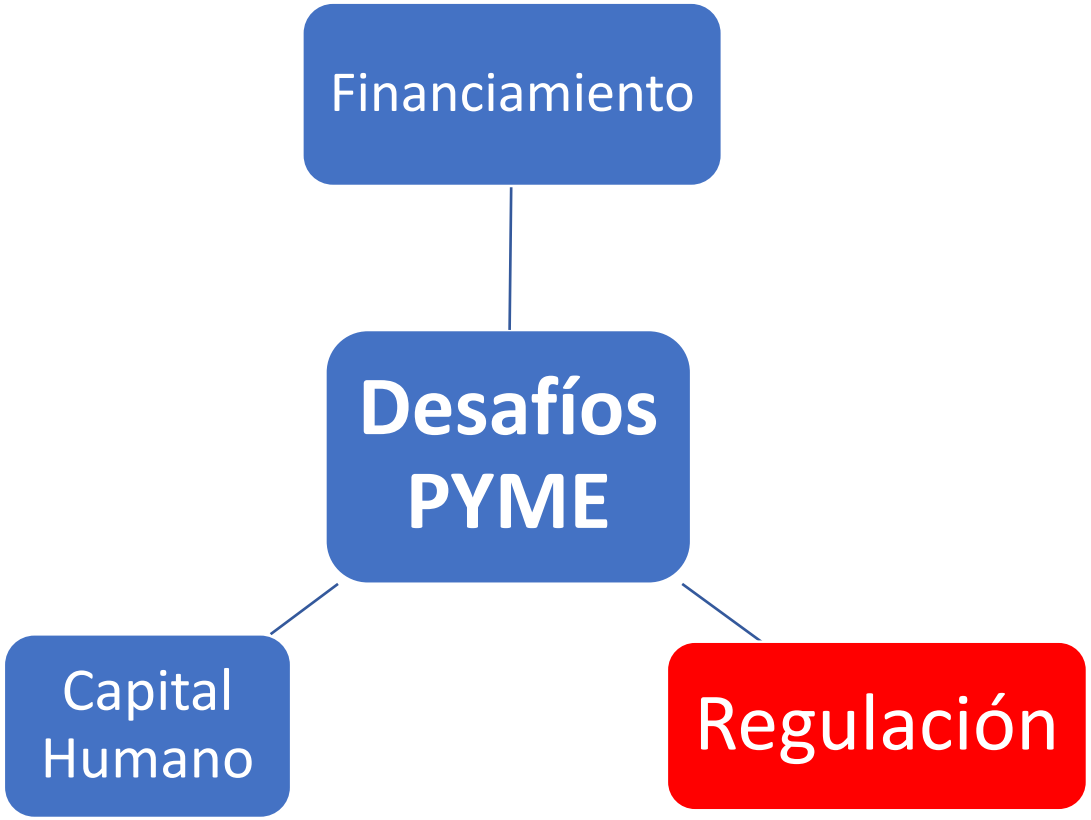
REVISIÓN REGULATORIA PYMES

Comisión Nacional de Productividad

Noviembre 2021

El Mandato (que nos encargaron)



Objetivo:

Revisar requerimientos para empresas de pequeño y menor tamaño, a fin de proponer recomendaciones de política pública que contribuyan a disminuir ***barreras regulatorias innecesarias*** que afecten su desarrollo.

El Estudio (como lo hicimos)

- Reunión gremios/encuesta emprendedores
- Dificultad para conocer todos los permisos
- Sanitarios y municipales los mas nombrados

Diagnóstico

Análisis permisos

- Normativa actual y su evolución (***40 años ¿cómo llegamos hasta acá?***
- Criterios *de facto* aplicados (***¿qué piden en realidad?***)

- SII (5 millones obs., 2005-2021)
- Sanitarios (216 mil obs. 2017-2020)
- Patentes municipales (200 mil obs. 2015-2021)

Evidencia

Flujo básico (se ve simple, pero….)

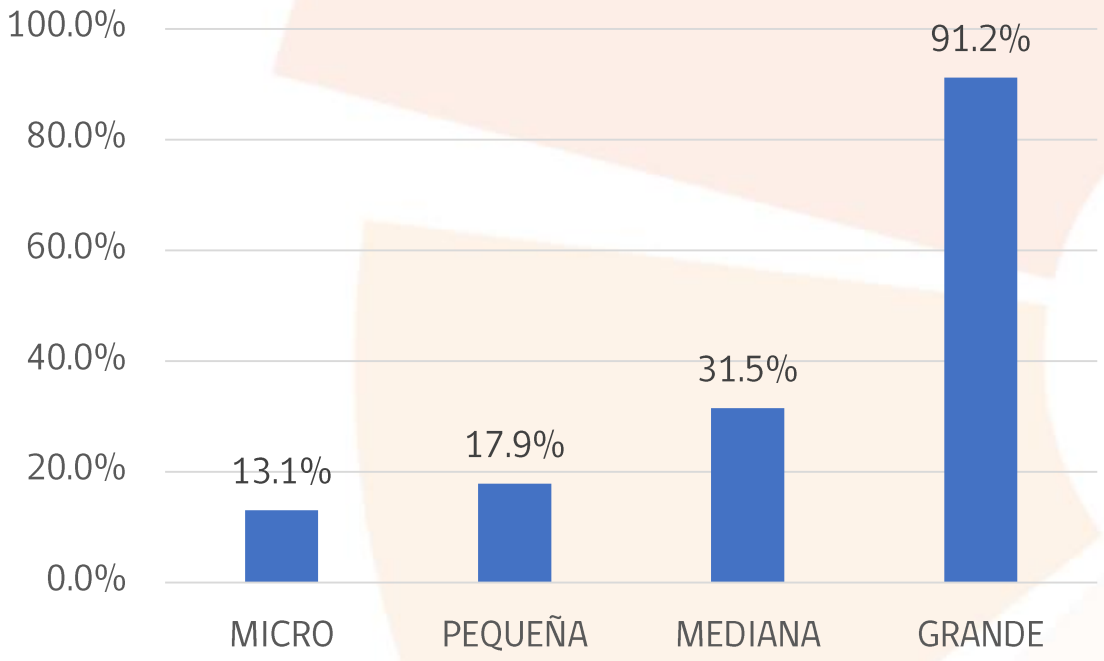
Relación entre empresas vigentes y patentes de funcionamiento

El número de EMT activas con patente vigente es relativamente bajo, lo que se incrementa en el caso de las más pequeñas.

Hallazgo 1: *El porcentaje de empresas que iniciaron actividades ante el SII y que obtienen finalmente autorización de funcionamiento por parte de la municipalidad respectiva decrece en relación a su tamaño.* ***En las micro, es de 13%; en pequeñas, cerca del 18%. En medianas supera el 30%. Y en grandes llega al 90%.***

Nota: Auditorías de CGR a municipalidades Providencia, Quinta Normal y Recoleta (julio 2017-junio 2018): mas de 8.500 contribuyentes sin patente (o esta se encontraba impaga).

Match solo para comunas con 100% de empresas. Periodo 2017-2020



Fuente: datos SII, información sobre patentes otorgadas en 35 comunas.

Plazos entre iniciación actividades y autorización funcionamiento

Hallazgo 2: *La información disponible permite establecer que el plazo promedio que transcurre, entre la iniciación de actividades y la obtención de autorización de funcionamiento municipal, es de* ***223 días****, lo cual varía fundamentalmente en relación al tamaño de empresa y el requerimiento de permisos sanitarios. En* ***microempresas****, el promedio es de* ***6 y 7 meses****, mientras las* ***PYMEs*** *se demora entre* ***1-2 años****, respectivamente.*

***Sin embargo hay trámites especialmente expeditos. Ej: Empresa en 1 día.**

Tiempo (días corridos) entre inicio de actividades y obtención de patente

TAMAÑO VENTAS	Permiso sanitario		Número observaciones
	Sin	Con	
Micro	190	207	14851
Pequeña	379	482	3832
Mediana	524	741	431
Grande	436	432	132

Fuente: datos del SII, la plataforma digital Seremi en Línea e información de patentes comerciales e industriales.

¿Y cómo funcionan los permisos?

La **autorización de alimentos** demora menos de **20 días hábiles** en el **99%** de las veces.

Además, cuenta con altos niveles de aprobación, con mas del **92%.**

Considerando sanciones y niveles de cumplimiento de estrategia sanitaria 2010-2020, la tramitación eficiente no ha afectado su objeto de protección.

¿Pero por qué no todos funcionan así?

- Autorización Sanitaria (**89,3 días** en promedio en RM, con rechazo de más del **50%**)

- Autorización funcionamiento municipal (criterios y plazos varían en c/comuna, de **1 a 200 días** de tramitación).

Dos elementos clave:

- Claridad en objetivo y requisitos
- Mecanismos de gestión

Conclusiones (se ha enredado el tema…)

El proceso de obtención de los permisos básicos para iniciar emprendimientos en Chile se ha complejizado, alzándose actualmente como una barrera, especialmente para las empresas más pequeñas:

Poca claridad para enfrentar el proceso	• Tanto intra como entre permisos • Requisitos numerosos, crecientes, y con alto grado de heterogeneidad, según donde se soliciten (región, municipio)
Funcionamiento en silos genera ineficiencias	• Normativa no armonizada (distintos idiomas para misma actividad) • Descoordinación entre organismos
Mecanismos de simplificación por tamaño no exitosos	• Diversas iniciativas en los últimos 40 años enfocadas en mecanismos de tratamiento simplificado por tamaño de empresa han tendido a complejizar tramitación. • Pero hay avances (empresa en 1 día, seremi en línea)

Tema de fondo: no se han logrado conciliar 2 elementos centrales

Objetivo de protección (razón de ser de los diversos permisos: Salud, Seguridad, Medio Ambiente)

Con la necesidad de una tramitación eficiente de **todo** proceso

Recomendaciones: Permisos (o ¿cómo los mejoramos a partir de aquellos que funcionan bien?)

Simplificar	Certeza	Nivel Protección adecuado

• Objetivo claro
• Tramitación eficiente
• Prioritarios:
  • Autorización funcionamiento municipal
  • Informe sanitario
	• Requisitos claros
	• Criterios previsibles
		• Foco en riesgo, no tamaño
		• Evitar lógica *trade off* entre acelerar/facilitar inversiones y menores estándares protección
		• Se puede lograr el *win win*

Recomendaciones: información

Usuario/Emprendedor	Órganos Públicos
• Ve al sistema como un todo • Necesita apoyo para todo el proceso, no solo algunos permisos • Guías para reemplazar permisólogos	• Información con condiciones mínimas para levantamiento adecuado • Trazabilidad y evaluación de normativa y procesos

Comisión
Nacional de
Productividad

Amunátegui 232, of. 401, Santiago, Chile.
Fono: (56 2) 24733444/ contacto@cnp.cl
www.comisiondeproductividad.cl ©CNP 2019